



## Udviklingen i kommunale udgifter til dagtilbud pr. 0-13-årig fra 2018-2019

Fra 2018 til 2019 er kommunernes serviceudgifter til dagtilbud (inklusive midler fra finansloven for 2019) faldet med 0,8 procent. For Dagplejen er kommunernes serviceudgifter faldet med 4,9 procent pr. 0-2-årige barn. For Daginstitutioner er de kommunale serviceudgifter faldet med 0,5 procent pr. 0-5-årige barn. For SFO, fritidshjem og klubber er kommunernes serviceudgifter faldet med 6,1 procent pr. 6-13-årige barn. Notatet er baseret på kommunale nettoudgifter og afspejler således ikke al service – fx ikke service finansieret af brugerbetaling.

### Flere 0-2-årige

Tabel 1 viser befolkningsudviklingen for aldersgrupper af 0-13-årige fra 2018 til 2019. Samlet set er befolkningstallet for 0-13-årige stort set uændret fra 2018 til 2019 (0,1 procent). Derimod ses en positiv vækst på 3,2 procent i aldersgruppen 0-2 år. Befolkningstallet er uændret for aldersgruppen 3-5 år (0,0 procent), mens den er svagt negativ for aldersgruppen 6-13 år (-0,9 procent).

På baggrund af befolkningsvæksten i den yngste gruppe, 0-2 år, kan konkluderes, at der også vil ske en stigning i de efterfølgende aldersgrupper inden for få år.

**Tabel 1 – aldersgrupper børn, hele landet**

Aldersgruppe	Antal 2018	Antal 2019	Udvikling	Udvikling (%)
0-2 år	183.762	189.617	5.855	3,2%
3-5 år	177.514	177.428	-86	0,0%
6-13 år	532.147	527.327	-4.820	-0,9%
<b>I alt 0-13 år</b>	<b>893.423</b>	<b>894.372</b>	<b>949</b>	<b>0,1%</b>

Kilde: Statistikbanken.dk (FRDK118 d. 8. maj 2018, opdateres d. 8. maj 2019)

Note: Fremskrivningen laves med udgangspunkt i befolkningen d. 1. januar. Befolkningsfremskrivningen bygger på tidligere års udvikling og er et bud på befolkningsudviklingen.

### Finansloven kan ikke udligne minusvækst i serviceudgifter

I tabel 2 præsenteres udviklingen i kommunale budgetter til service på dagtilbudsområdet fra 2018 til 2019. Som det fremgår af tabellen, er kommunernes samlede budget til service på dagtilbudsområdet blevet 1,1 procent mindre i 2019 i forhold til budgettet i 2018. Medregner man befolkningsudviklingen

#### KONTAKT

Notat udarbejdet af:  
FOA Politik og Analyse

Presse/Fagbladet:

Politisk ansvarlig:

Kasper Manniche  
kman@foa.dk

Martine Bech Diederichsen  
madi@foa.dk

i aldersgruppen 0-13 år, er serviceudgifterne endda faldet en smule mere: En minusvækst på 1,2 procent i serviceudgifter pr. 0-13-årig.

Som følge af Finanslovsaftalen for 2019 tildeles det kommunale dagtilbudsområde 118 mio. kr. i 2019. Pengene afsættes med overskriften "1.000-dages-program – en bedre start på livet", og er ifølge finansloven for 2019 målrettet børn fra sårbare familier. De 118 mio. kr. skal bruges til at uddanne mere pædagogisk personale (pædagoger og pædagogiske assistenter) samt et kompetenceløft til eksisterende pædagogisk personale. Når der tages højde for tilførslen af de 118 mio. kr., opvejes minusvæksten i serviceudgifter til dagtilbud delvist. Der er dog stadig et fald i serviceudgifterne på 0,8 procent fra 2018 til 2019.

**Tabel 2 – serviceudgifter til dagtilbud, hele landet (mio. kr.)**

	Udgifter 2018 (P/L)	Udgifter 2019	Forskel	Udvikling (%)	Udvikling i udgifter pr. 0-13-årig (%)
<b>Oprindelige budgetter</b>	31.205	30.862	-343	-1,1%	-1,2%
<b>Tillagt 118 Mio. kr. FL19</b>	31.205	30.980	-225	-0,7%	-0,8%

Kilde: Statistikbanken.dk (BUDK32 d. 31. januar 2019, opdateres d. 16. januar 2020)

Anm: De budgetterede nettoudgifter til dagtilbudsområdet er fra Danmarks Statistik, tabel BUDK32, summen af funktion (3.22.05, 5.25.10-5.25.16, og 5.25.19). Budgettal for 2018 er PL-reguleret til 2019-priser med 2,0 % jf. KL's pris- og lønskøn, juni 2018. I rækken "Tillagt 118 mio. kr. fra FL19" er budgettallet for 2019 tillagt finanslovsmidler på 118 mio. kr. fordelt efter DUT-nøglen på baggrund af servicerammen for 2019 inkl. tekniske korrektioner og Lov- og Cirkulæreprogrammet. Antal 0-13-årige er det faktiske antal indbyggere i Danmark, der var højst 13 år pr. 1.1.2018, samt Danmarks Statistiks fremskrivning FRKM118 fra maj 2018 for 1.1.2019.

### Udviklingen på de enkelte dagtilbudsområder

I tabel 3 vises kommunale serviceudgifter på landsplan for de enkelte underområder af dagtilbud. Det bør bemærkes, at tabellen er baseret på antal børn i aldersgrupperne og ikke det faktiske antal brugere af de forskellige slags dagtilbud.

Det ses i tabel 3, at kommunernes budgetter til dagplejen er faldet med 66 mio. kr., hvilket svarer til en minusvækst på 1,9 procent. Medregner man befolkningstilvæksten i aldersgruppen 0-2 år, ses et fald på 4,9 procent i serviceudgifter pr. 0-2-årig.

Daginstitutioner (0-5 år) får derimod 198 mio. kr. mere i 2019 end i 2018. Når udviklingen i serviceudgifterne omregnes til procent, svarer det til en stigning på 1,1 procent. Medregner man også befolkningstilvæksten i samme periode, er der dog tale om et lille fald på 0,5 procent i udgifterne pr. 0-5-årig.

Der er sket et markant fald i serviceudgifterne til SFO, fritidshjem og klub på 321 mio. kr. Det svarer til en minusvækst på 6,9 procent på ét budgetår. Der er kommet færre 6-13-årige i perioden, men når der tages højde for befolkningsudviklingen, er der stadig tale om et fald i service på 6,1 procent pr. 6-13-årig.

**Tabel 3 – serviceudgifter til de enkelte dagtilbudsområder, hele landet (mio. kr.)**

	Udgifter 2018 (P/L)	Udgifter 2019	Forskel	Udvikling (%)	Udvikling i udgifter pr. barn i gruppen (%)
<b>Dagpleje, 0-2 år</b>	3.491	3.425	-66	-1,9%	-4,9%
<b>Daginstitutioner, 0-5 år</b>	18.160	18.335	174	1,0%	-0,6%
<b>SFO, fritidshjem og klub, 6-13 år</b>	4.640	4.319	-321	-6,9%	-6,1%

Kilde: Statistikbanken.dk (BUDK32 d. 31. januar 2019, opdateres d. 16. januar 2020, samt FRDK118 d. 8. maj 2018, opdateres d. 8. maj 2019).

Anm: De budgetterede nettoudgifter til dagtilbudsområdet er fra Danmarks Statistik, tabel BUDK32. Dagpleje er funktion 5.25.11, daginstitutioner er 5.25.14 og tværgående institutioner er 5.25.13. SFO, Fritidshjem og Klub er 3.22.05, 5.25.15 og 5.25.16. Fællesudgifter mm. er ikke medtaget i denne oversigt, men indgår i de samlede udgifter. Budgettal for 2018 er PL-reguleret til 2019-priser med 2 % jf. KL's pris- og lønsekker, juni 2018. Udviklingen i udgifterne er sat i forhold til det faktiske antal indbyggere i Danmark inden for aldersgruppen pr. 1.1.2018, samt Danmarks Statistiks fremskrivning FRKM118 fra maj 2018 for aldersfordelingen pr. 1.1.2019. Bemærk, at kategorien 0-2 år og kategorien 0-5 år overlapper, så udviklingen delvist kan skyldes forskydninger.

Anm: Finanslovsmidlerne er tillagt serviceudgifter for 2019. I finanslovsaftalen tildeles 43 mio. kr. kun til daginstitutioner. De er tillagt budgettet for daginstitutioner. Derudover tildeles 75 mio. kr. til dagpleje og daginstitutioner til kompetenceudvikling. De 75 mio. kr. fra finanslovsaftalen er fordelt på hhv. dagpleje og daginstitutioner ud fra forholdet mellem deres budgetter. På baggrund af dette, tildeles dagplejen 12 mio. kr., mens daginstitutioner tildeles 106 mio. kr. i alt.

### Kommunale forskelle i dagtilbud 0-13 år

Figur 1 er et Danmarkskort over kommunernes serviceudgifter til dagtilbud pr. 0-13-årige. Kommunerne er kategoriseret med fire farver, alt efter om udviklingen i deres serviceudgifter til dagtilbud er i et af følgende intervaller: ]-10;-6], [-5;-1], [0;4] eller [5;10[. Der er mulighed for at se flere oplysninger på kortet ved at tilgå det [online](#).

Overordnet viser kortet, at der er sket et fald i kommunale udgifter til dagtilbud i 42 kommuner, mens der er sket en stigning i kommunale udgifter i 38 kommuner. Udgifterne er stort set uændrede i 18 kommuner (procentvis udvikling afrundet til hele tal).

Det fremgår af kortet, at 6 kommuners serviceudgifter til dagpleje er faldet med mere end 5 procent. Det drejer sig om kommunerne Dragør, Gentofte, Glostrup, Greve, Norddjurs og Nyborg. Det største fald ses hos Dragør Kommune, hvor de kommunale serviceudgifter er blevet 9 procent mindre fra 2018 til 2019.

Der er 36 kommuner, som oplever et fald i serviceudgifter til dagpleje på 5 til 1 procent.

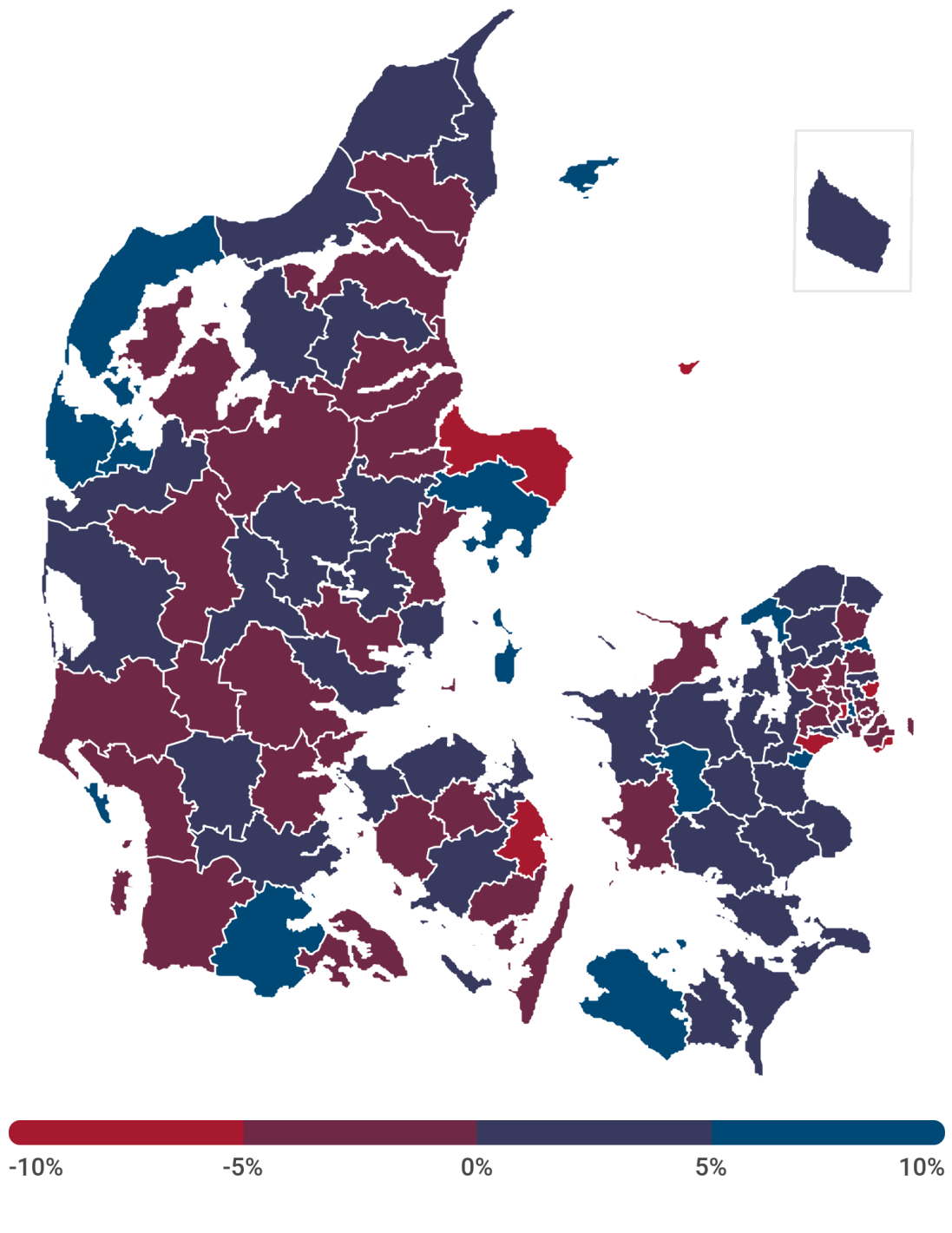
I 42 kommuner stiger serviceudgifterne til dagpleje med 0 til 4 procent. Ud af disse kommuner er udgifterne uændrede i 18 kommuner (dvs. 0 procent stigning).

Serviceudgifterne til dagpleje stiger med 5 procent eller derover i 14 kommuner. Heraf oplever 3 kommuner en stigning på mere end 10 procent. Det drejer sig om Læsø (23 procent), Solrød (20 procent) og Samsø Kommune (12 procent). Disse tre kommuner er relativt små. Generelt bør man tage



højde for, at en beregning af procentvis udvikling kan skabe store udsving i budgettal for små kommuner.

Figur 1 – Udvikling i kommunale udgifter til dagtilbud 0-13 år



Kilde: Statistikbanken.dk (BUDK32 d. 31. januar 2019, opdateres d. 16. januar 2020, samt FRKM118 d. 8. maj 2018, opdateres d. 8. maj 2019) og Finansloven for 2019.

Anm: De budgetterede udgifter til dagtilbud er fra Danmarks Statistik, tabel BUDK32. Følgende funktioner er medregnet: 5.25.10 Fælles formål (dagtilbud til børn og unge), 5.25.11 Dagpleje, 5.25.14 Daginstitutioner, 5.25.13 Tværgående institutioner, 3.22.05 Skolefritidsordninger, 5.25.15 Fritidshjem, 5.25.16 Klubber og andre socialpædagogiske fritidstilbud og 5.25.19 Tilskud til privatinstitutioner, privat dagpleje, private fritidshjem, private klubber og puljeordninger. Budgettet for 2018 er PL-reguleret til 2019-priser med 2 % jf. KL's pris- og lønskøn, juni 2018. Udviklingen i udgifterne er sat i forhold til det faktiske antal indbyggere i Danmark inden for aldersgruppen pr. 1.1.2018, samt Danmarks Statistiks fremskrivning FRKM118 fra maj 2018 for aldersfordelingen pr. 1.1.2019. Desuden er de 118 mio. kr. fra finansloven 2019 fordelt over kommunerne via DUT-nøglen.

### Kommunale forskelle i dagpleje 0-2 år

Som tidligere nævnt tildeler finansloven for 2019 12 mio. kr. til kommunale dagplejeudgifter. I figur 2 herunder ses et Danmarkskort over den kommunale udvikling i serviceudgifter til dagplejen, hvor de 12 mio. kr. er medregnet i budget 2019. Der er mulighed for at se flere oplysninger på kortet ved at tilgå det [online](#).

Figur 2 er et Danmarkskort over kommunernes serviceudgifter til dagpleje pr. 0-2-årige. Kommunerne er kategoriseret med fire farver, alt efter om udviklingen i deres serviceudgifter til dagtilbud er i et af følgende intervaller: ]-20;-11], [-10;-1], [0;9] eller [10;20[.

Overordnet set oplever 67 kommuner et fald i serviceudgifter til dagpleje fra 2018-2019. I samme periode er der i 22 kommuner sket en vækst i udgifterne til dagpleje. De kommunale udgifter til dagpleje er stort set uændrede i 9 kommuner (procentvis udvikling afrundet til hele tal).

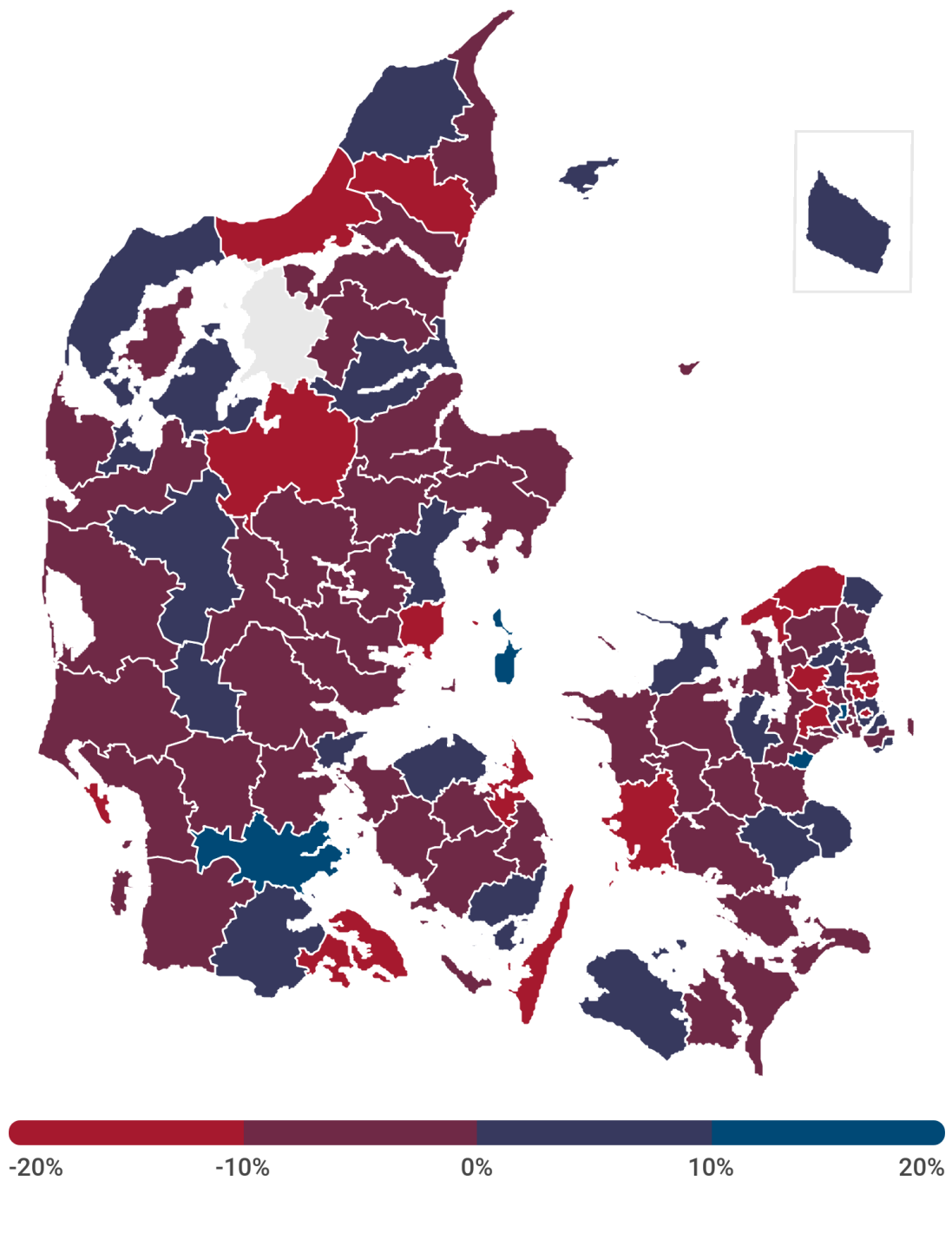
Det fremgår af kortet, at 17 kommuners serviceudgifter til dagtilbud er faldet med mere end 10 procent. Det største fald ses i Langeland Kommune, hvor serviceudgifterne falder med 32 procent fra 2018 til 2019. Dernæst falder udgifterne med 31 procent i Egedal Kommune og med 30 procent i Frederiksberg Kommune. I Gentofte, Halsnæs, Høje-Taastrup og Sønderborg falder de kommunale udgifter til dagpleje også med over 20 procent.

50 kommuner oplever et fald i kommunale udgifter til dagtilbud på 1 til 10 procent. Heraf falder de kommunale serviceudgifter med 1 til 5 procent i 34 kommuner, mens de falder med mere end 5 procent i 16 kommuner.

I 27 kommuner stiger serviceudgifterne til dagtilbud med 0 til 9 procent. Ud af disse kommuner oplever 9 kommuner ingen udvikling (dvs. 0 procent stigning).

Serviceudgifterne til dagtilbud stiger med 10 procent eller derover i 4 kommuner. største stigning sker i Samsø Kommune med 35 procent. Derudover stiger udgifter med 12 procent i Haderslev og Glostrup Kommune, mens de stiger med 10 procent i Solrød Kommune. Endnu en gang bør det bemærkes generelt, at beregninger af procentvis udvikling kan skabe store udsving i budgettet for små kommuner.

Figur 2 – udvikling i kommunale udgifter til dagpleje 0-2 år



Kilde: Statistikbanken.dk (BUDK32 d. 31. januar 2019, opdateres d. 16. januar 2020, samt FRKM118 d. 8. maj 2018, opdateres d. 8. maj 2019) og Finansloven for 2019.

Anm: De budgetterede nettoudgifter til dagplejen er fra Danmarks Statistik, tabel BUDK32. Dagpleje er funktion 5.25.11. Fællesudgifter mm. er ikke medtaget i denne oversigt, men indgår i de samlede udgifter. Budgettal for 2018 er PL-reguleret til 2019-priser med 2 % jf. KL's pris- og lønskøn, juni 2018. Udviklingen i udgifterne er sat i forhold til det faktiske antal indbyggere i Danmark inden for aldersgruppen pr. 1.1.2018, samt Danmarks Statistiks fremskrivning FRKM118 fra maj 2018 for aldersfordelingen pr. 1.1.2019. Desuden er de 12 mio. kr. fra finansloven 2019 til dagpleje fordelt over kommunerne via DUT-nøglen.

Anm: Der er ikke angivet tal for Vesthimmerlands Kommune, da tal fra statistikbanken viser et stort udsving.

### **Kommunale forskelle i daginstitutioner 0-5 år**

Som nævnt går 106 mio. kr. fra finansloven 2019 udelukkende til daginstitutioner. Derfor bør man se på, hvordan serviceudgifterne til daginstitutioner inklusiv de 106 mio. kr. fordeler sig kommunalt.

Figur 3 er et Danmarkskort over udviklingen fra 2018 til 2019 i kommunale serviceudgifter til daginstitutioner pr. 0-5-årige. Figur 3 viser en kategorisering af kommunerne med fire farver, alt efter om udviklingen i deres serviceudgifter til daginstitutioner er i et af følgende intervaller: ]-10;-6], [-5;-1], [0;4] eller [5;10[. Der er mulighed for at se flere informationer på kortet ved at tilgå det [online](#).

Overordnet set, er serviceudgifterne faldet i 40 kommuner, mens den er steget i 50 kommuner. I 8 kommuner er udgifterne stort set uændrede (procentvis udvikling afrundet til hele tal).

Det ses, at 8 kommuner oplever et fald i serviceudgifter til dagtilbud på mere end 5 procent. Det gælder for kommunerne Bornholm, Dragør, Glostrup, Gribskov, Holbæk, Lemvig, Norddjurs og Nordfyns Kommune. Det største fald på 14 procent sker i Bornholms Kommune. Dernæst falder udgifterne med 12 procent i både Glostrup og Holbæk Kommune.

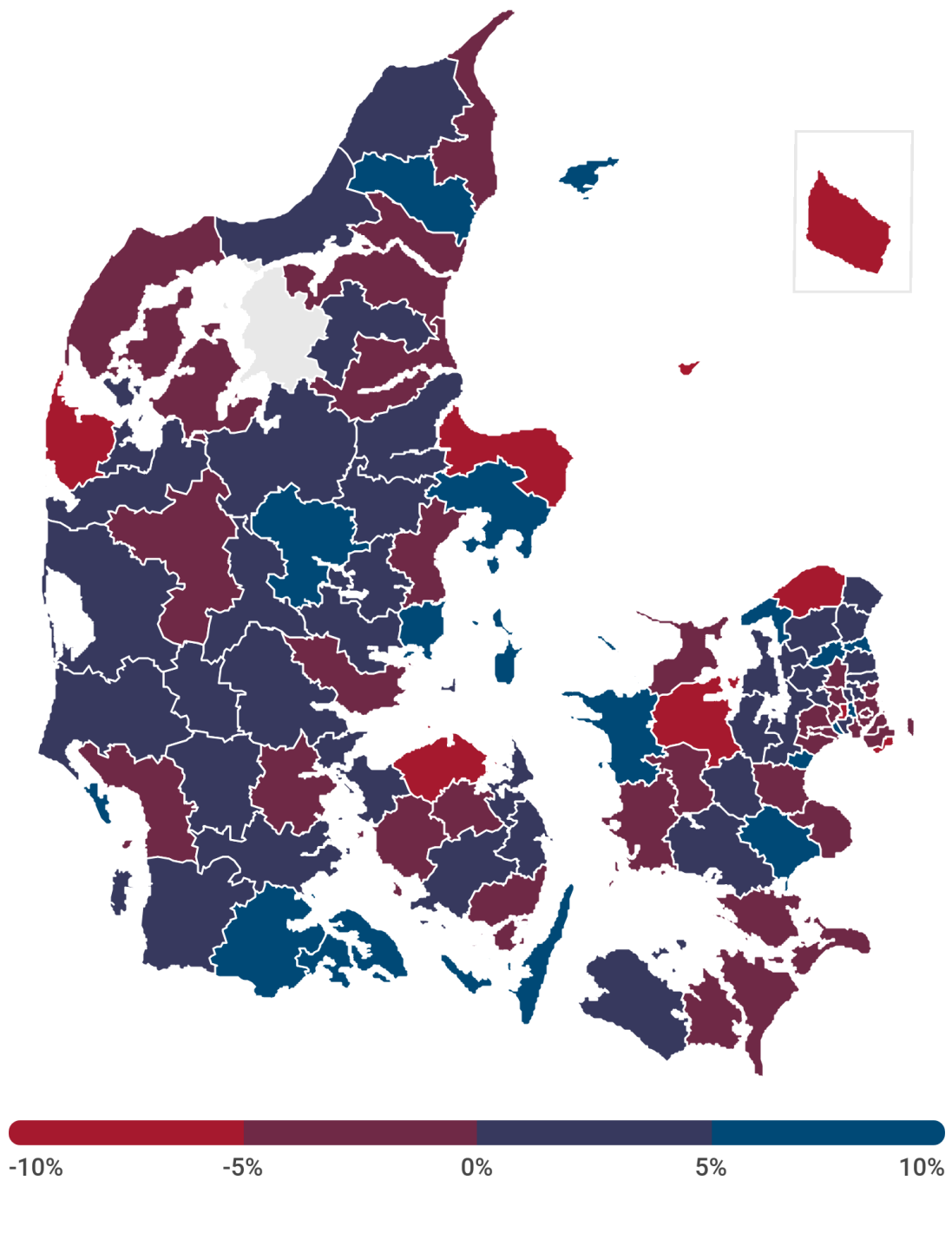
Derudover er der i 32 kommuner sket et fald på 1 til 5 procent.

I 38 kommuner ses en udvikling på 0 til 4 procent. Heraf oplever 8 kommuner ingen udvikling (dvs. 0 procent).

20 kommuner oplever en vækst i udgifter til daginstitutioner fra 2018 til 2019. Heraf sker den største positive udvikling på 36 procent i Vesthimmerlands Kommune. Dernæst oplever Solrød Kommune en vækst på 23 procent, og Faxe Kommune oplever en vækst på 21 procent.



Figur 3 – Udvikling i kommunale udgifter til daginstitutioner 0-5 år





Kilde: Statistikbanken.dk (BUDK32 d. 31. januar 2019, opdateres d. 16. januar 2020, samt FRKM118 d. 8. maj 2018, opdateres d. 8. maj 2019).

Anm: De budgetterede nettoudgifter til dagtilbudsområdet er fra Danmarks Statistik, tabel BUDK32. Dagpleje er funktion 5.25.11, daginstitutioner er 5.25.14 og tværgående institutioner er 5.25.13. Fællesudgifter mm. er ikke medtaget i denne oversigt, men indgår i de samlede udgifter. Budgettal for 2018 er PL-reguleret til 2019-priser med 2 % jf. KL's pris- og lønskøn, juni 2018. Udviklingen i udgifterne er sat i forhold til det faktiske antal indbyggere i Danmark inden for aldersgruppen pr. 1.1.2018, samt Danmarks Statistiks fremskrivning FRKM118 fra maj 2018 for aldersfordelingen pr. 1.1.2019. Desuden er de 106 mio. kr. fra finansloven 2019 til daginstitutioner fordelt over kommunerne via DUT-nøglen.

Anm: Der er ikke angivet tal for Vesthimmerlands Kommune, da tal fra statistikbanken viser et stort udsving.